



PARLAMENTUL ROMÂNIEI  
433.26.09/2016

# Parlamentul României

## Senat

**Comisia pentru dezvoltare și strategie economică**  
Nr. LXIX/72/20.09.2016

**Comisia economică, industriei și servicii**  
Nr. XX/455/20.09.2016

### RAPORT COMUN

#### **asupra proiectului de lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr.20/2016 privind efectuarea plății contribuției la bugetul Uniunii Internaționale a Telecomunicațiilor**

În conformitate cu prevederile art.68 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, Comisia pentru dezvoltare și strategie economică și Comisia economică, industriei și servicii au fost sesizate cu adresa nr. **L433/2016** pentru dezbatere și raport comun asupra *proiectului de lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr.20/2016 privind efectuarea plății contribuției la bugetul Uniunii Internaționale a Telecomunicațiilor*.

Dezbaterea a avut loc pe parcursul mai multor ședințe de comisie, în prezența majorității senatorilor.

La dezbaterile proiectului de lege au participat, în conformitate cu prevederile art.61 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, reprezentanții Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (ANCOM).

Proiectul de lege are ca obiect de reglementare adoptarea unor măsuri necesare pentru plata contribuției statului român la bugetul Uniunii Internaționale a Telecomunicațiilor (UIT), organizație internațională din sistemul Organizației Națiunilor Unite, în care România este membră începând cu anul 1866, tratatul actual al organizației fiind ratificat de statul român prin Legea nr.76/1993.

Plata se va realiza de către Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (ANCOM), din bugetul propriu. Suma de plată ce revine statului român este echivalentul în lei a 318 000 franci elvețieni.

Consiliul Legislativ **avizează favorabil.**

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital a transmis un **aviz favorabil.**

Membrii celor două Comisii au analizat proiectul de lege și au hotărât, cu majoritate de voturi, să adopte **raport comun de admitere, cu amendamente admise** care se regăsesc în anexa la raport.

Prin amendamentele admise, adoptate de comun acord cu ANCOM și Ministerul pentru Comunicații și Societatea Informațională (MCSI), se introduc măsurile necesare participării autorității naționale în cadrul UIT precum și semnării acordurilor tehnice de coordonare a utilizării frecvențelor radio în zonele de frontieră. Astfel, inițierea negocierii unui acord sau aranjament tehnic de coordonare a utilizării frecvențelor radio în zonele de frontieră se aprobă de către președintele ANCOM, cu avizul consultativ al Ministerului Afacerilor Externe și al MCSI. Pentru semnarea acestor acorduri este suficientă aprobarea președintelui ANCOM. Totodată se introduce prevederea potrivit căreia, autoritățile care asigură reprezentarea României în cadrul UIT sunt MCSI și ANCOM care se consultă reciproc și se coordonează pentru adoptarea unei poziții comune.

Comisia pentru dezvoltare și strategie economică și Comisia economică, industriei și servicii supun spre dezbateră și adoptare, Plenului Senatului, **raportul comun de admitere, amendamentele admise și proiectul de lege.**

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria **legilor ordinare** și urmează să fie adoptat în conformitate cu prevederile art.76 alin.(2) din Constituția României.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României și ale art.89 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, **Senatul este prima Cameră sesizată.**

*Președinte,*  
*Senator Ștefan Radu Oprea*

*Președinte,*  
*Senator Eugen Tapu - Nazare*

*Secretar,*  
*Senator Viorel Grigoraș*

*Secretar,*  
*Senator Irina Cristiana Anghel*

**Amendamente admise**  
**la proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr.20/2016 privind efectuarea plății contribuției la bugetul**  
**Uniunii Internaționale a Telecomunicațiilor – L433/2016**  
( Camera decizională pentru amendamente este Camera Deputaților)

Nr. crt.	Text proiect de lege	Amendamente admise	Observații
1.	<p style="text-align: center;"><b>Titlu</b></p> <p style="text-align: center;">Proiect de lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr.20/2016 privind <b>efectuarea plății contribuției la bugetul Uniunii Internaționale a Telecomunicațiilor</b></p>	<p style="text-align: center;"><b>Titlu</b></p> <p style="text-align: center;">Proiect de lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr.20/2016 privind <b>stabilirea unor măsuri pentru participarea în cadrul Uniunii Internaționale a Telecomunicațiilor, precum și pentru semnarea acordurilor tehnice de coordonare a utilizării frecvențelor radio în zonele de frontieră</b></p>	<p><i>Amendamente propuse de comisii și admise în unanimitate de voturi</i></p> <p>Prin art. 1, pct. VII, subpct. 2 din Legea nr. 123/2016 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe, Parlamentul, în considerarea dispozițiilor legale în vigoare, a emis un mandat pentru adoptarea unei ordonanțe care să dispună asupra:</p> <p>Măsurilor pentru participarea în cadrul Uniunii Internaționale a Telecomunicațiilor (UIT);</p> <p>Acordurilor tehnice de coordonare a utilizării frecvențelor radio în zonele de frontieră.</p> <p>Prin textul propus se creează premisele pentru respectarea mandatului inițial.</p>
2.	<p><b>Art. 1.</b> – Prezenta ordonanță reglementează unele măsuri necesare pentru efectuarea plății contribuției</p>	<p><b>Art. 1.</b> – Prezenta ordonanță reglementează unele măsuri necesare pentru:</p>	

	statului român la bugetul Uniunii Internaționale a Telecomunicațiilor (UIT).	<p><b>a) asigurarea participării autorităților naționale în cadrul Uniunii Internaționale a Telecomunicațiilor (UIT), precum și pentru efectuarea plății contribuției statului român la bugetul organizației internaționale;</b></p> <p><b>b) semnarea acordurilor tehnice de coordonare a utilizării frecvențelor radio în zonele de frontieră</b></p>	
3.	<p><b>Art. 2. – (1)</b> Se aprobă plata de către Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații, denumită în continuare ANCOM, a contribuției anuale a României la bugetul UIT pentru exercițiul financiar 2016-2019, la o unitate contributivă, respectiv 318.000 franci elvețieni, efectuată din bugetul propriu de venituri și cheltuieli.</p> <p>(2) Pentru anul 2016, plata prevăzută la alin. (1) se efectuează în termen de 5 zile lucrătoare de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe.</p> <p>(3) Se aprobă plata de către ANCOM a penalităților ce vor fi calculate de către UIT ca urmare a plății cu întârziere a sumei datorate pentru anul 2016.</p> <p>(4) Se autorizează ANCOM să efectueze virările de credite bugetare necesare plății contribuției pentru anul 2016 și, prin derogare de la art. 47 alin. (8) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, să angajeze cheltuielile corespunzătoare în termen de două zile lucrătoare de la virarea creditelor bugetare.</p>	<b>Art.2 -nemodificat</b>	
4.	<p><b>Art. 3. –</b> Se aprobă plata de către ANCOM a contribuției anuale a României la bugetul UIT, pentru exercițiile financiare ulterioare perioadei 2016-2019, la nivelul asumat potrivit mandatului acordat în condițiile legii.</p>	<b>Art.3 - nemodificat</b>	
5.	-----	<p><b>Art. 4. – (1) Ministerul Comunicațiilor și pentru Societatea Informațională (MCSI) și Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (ANCOM) asigură</b></p>	Având în vedere atribuțiile legale ale ANCOM, precum și cele stabilite prin actul normativ adoptat (Ordonanța Guvernului nr. 20/2016),

		<p><b>reprezentarea României în cadrul UIT, în calitate de autorități de stat.</b></p> <p><b>(2) Autoritățile menționate la alin. (1) susțin, în cadrul UIT, politica și strategia națională în domeniu.</b></p> <p><b>(3) În vederea aplicării prevederilor alin. (2), autoritățile menționate la alin. (1) se consultă reciproc și se coordonează pentru adoptarea unei poziții comune în vederea reprezentării în cadrul organizației internaționale.</b></p>	<p>prin proiectul de lege se propune acordarea atributului reprezentării ca autoritate de stat, în cadrul UIT, și pentru ANCOM, alături de MCSI. Activitatea celor două instituții desfășurată atât la nivel național, cât și la nivelul UIT, trebuie să beneficieze și la nivel de reprezentare adecvat specializării dobândite. Acordarea acestui atribut ANCOM, împreună cu mijloacele de exprimare necesare dar și obligațiile corelative intrinseci, reprezintă un câștig al independenței autorității de reglementare.</p> <p>Măsura este oportună atât sub aspectul reputației pe care a dobândit-o activitatea ANCOM, cât și ca urmare a resurselor umane de care dispune autoritatea de reglementare în domeniul comunicațiilor electronice. Pe de altă parte, având în vedere atribuțiile MCSI, domeniul comunicațiilor electronice pe acest segment al reprezentării, urmează a fi normat de o manieră și structură funcțională caracterizată de complementaritatea atribuțiilor MCSI și ANCOM.</p> <p>Acordarea către ANCOM a atributului de reprezentare ca autoritate de stat este oportună și sub aspectul asigurării unui echilibru între calitatea de debtor a obligației</p>
--	--	--	--

			de plată a contribuției la UIT și responsabilitatea instituțională pe care aceasta trebuie să o aibă.
6.		<p><b>Art. 5. – (1) Acordurile sau aranjamentele tehnice de coordonare a utilizării frecvențelor radio în zonele de frontieră, încheiate în temeiul art. 6 din Regulamentul Radiocomunicațiilor al UIT, prin derogare de la prevederile Legii nr. 590/2003 privind tratatele, precum și de la art. 10 alin. (1) pct. 2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 22/2009 privind înființarea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații, aprobată prin Legea nr. 113/2010, cu modificările și completările ulterioare, vor urma procedura stabilită potrivit alin. (2).</b></p> <p><b>(2) Inițierea negocierii unui acord sau aranjament tehnic de coordonare a utilizării frecvențelor radio în zonele de frontieră se aprobă de către președintele ANCOM, cu avizul consultativ al Ministerului Afacerilor Externe și al MCSI. Semnarea acordurilor sau aranjamentelor nu va necesita avize suplimentare, fiind suficientă aprobarea președintelui ANCOM.</b></p>	<p>În temeiul articolului 6 din Regulamentul Radiocomunicațiilor al UIT, instrument al acestei organizații internaționale prevăzut în articolul 4 paragraful 3 din Constituția UIT, statele membre pot încheia „acorduri speciale” în conformitate cu dispozițiile din tratat.</p> <p>Acordurile/aranjamentele tehnice de coordonare a utilizării frecvențelor radio în zonele de frontieră au un pronunțat caracter tehnic, privind aspecte ce țin de ingineria spectrului radio, în cadrul cărora se stabilesc anumiți parametri tehnici pe care statele cu frontieră comună sau nu trebuie să îi respecte pentru a evita producerea de interferențe prejudiciabile. Cadrul legal al acestor decizii tehnice (întinderea drepturilor sau obligațiilor, precum și implicațiile legale ale nerespectării acestora) îl constituie prevederile Constituției și Convenției UIT, în cuprinsul acestor acorduri fiind discutate ori concluzionate soluțiile tehnice în vederea implementării deciziilor adoptate în temeiul tratatului deja ratificat de statul român.</p> <p>Având în vedere caracterul preponderent tehnic al</p>

			<p>acordurilor/aranjamentelor tehnice de coordonare a utilizării frecvențelor radio în zonele de frontieră, prin amendament se propune o procedură simplificată în următorii parametri:</p> <p>inițierea negocierii acordurilor sau aranjamentelor tehnice se va face numai după consultarea Ministerului Afacerilor Externe și al Ministerului Comunicațiilor și pentru Societatea Informațională;</p> <p>semnarea acordurilor sau aranjamentelor tehnice se va realiza fără a fi necesare avize suplimentare din partea acestor instituții.</p>
--	--	--	---